Comune di Bologna: un modello di gestione informatizzata del patrimonio immobiliare e urbano pubblico

Andrea Mongelli, Responsabile Sistemi Informativi, Yuppies Services Group
Enzo Scudellari, Dirigente Settore Lavori Pubblici, Comune di Bologna

Milano 4 e 5 novembre 2009

Manutenzione

La manutenzione è un **servizio** composto di molteplici interventi che se fossero affrontati solo con la logica della somma di tanti diversi lavori non garantirebbe il successo dell'obiettivo: obiettivo che è null'altro se non il soddisfacimento delle esigenze degli oltre 370.000 bolognesi che ogni anno percorrono 800 Km. di strade e marciapiedi che non devono aver buche e che debbono essere illuminate da 39.000 lampade accese, che vogliono poter giocare, passeggiare e disporre di 12.000.000 di mq. di verde, che frequentano oltre 350 edifici pubblici (di cui 150 scuole).

Milano 4 e 5 novembre 2009

Global Service

L'oggetto di un contratto di global service di manutenzione di un patrimonio urbano è pertanto l'affidamento da parte di un committente ad un assuntore, per un periodo di tempo definito, del complesso di attività manutentive finalizzate a garantire la disponibilità a livelli prestazionali prefissati di un patrimonio urbano.

Milano 4 e 5 novembre 2009

Il Contesto Normativo

D.Lgs. 157/1995

D.P.R. 554/1999

D.Lgs. 163/2006

Le norme volontarie

UNI 10604 (1997) Criteri di progettazione, gestione e controllo dei servizi di manutenzione di immobili

UNI 10951 (2001) Sistemi informativi per la gestione della manutenzione dei patrimoni immobiliari: Linee guida

UNI 11136 (2004) Global service per la manutenzione dei patrimoni immobiliari: Linee guida

UNI (2009 - 2010) Progetto di norma relativa ai 'Servizi integrati di gestione e manutenzione dei patrimoni urbani'

Milano 4 e 5 novembre 2009

Strumenti di gestione per la manutenzione

- Global Service
- Appalti aperti di manutenzione (ex art. 154 del D.P.R. 554/99)
- Costruzione e gestione
- Concessioni
- Convenzioni
- Personale operativo interno
- Sponsorizzazioni
-

Milano 4 e 5 novembre 2009

Il percorso del Comune di Bologna

- anni '70: **Amministrazione diretta**
- anni '70 - '80: **Conduzione mista** (amministrazione diretta e affidi in appalto)
- inizio anni '90: **Ricerca di nuovi strumenti di gestione**
- metà anni '90: **Avvio del Global Service**
- 1999: **Appalti specifici di Global Service**
- 2003: **City Global Service**
- 2003: **Sede unificata del Comune**
- 2008: **Global Service coordinato sul patrimonio urbano**

Milano 4 e 5 novembre 2009

Fattori chiave

nell'esperienza del Comune di Bologna:

- global service
- qualità
- processi e controllo di gestione
- conoscenza
- organizzazione

Milano 4 e 5 novembre 2009

La scelta del Global Service

Nella ricerca di nuovi percorsi di gestione della manutenzione, di nuovi equilibri nel rapporto pubblico privato, si è individuato lo strumento Global Service come strategico per avviare i necessari processi di riorganizzazione e qualificazione del ruolo sia dell'Amministrazione che delle Imprese.

Milano 4 e 5 novembre 2009

Perché il Global Service

- utilizzare al massimo l'iniziativa, le capacità progettuali ed operative delle Imprese
- le scelte strategiche di pianificazione delle risorse, la determinazione degli obiettivi ed il controllo in mano all'Amministrazione
- valorizzare il personale dell'Amministrazione attraverso uno specifico percorso formativo/organizzativo
- avere risultati misurabili e quindi controllabili

quindi:

maggiore qualità nella manutenzione

Milano 4 e 5 novembre 2009

Controllo di gestione

Il controllo di gestione delle attività manutentive richiede una analisi continua e puntuale dell'andamento dei costi e richiede una loro corretta imputazione ai centri di costo interessati dai servizi.

Non ci si può limitare ad una gestione puramente finanziaria degli appalti, occorre affrontare la gestione manutentiva con una 'visione per processi' .

Milano 4 e 5 novembre 2009

La manutenzione attraverso la qualità

L'adozione dei principi della qualità nella manutenzione serve a:

- supportare i tecnici comunali, impegnati in attività di gestione, nel controllo delle attività manutentive
- promuovere l'adozione dell'approccio per processi
- documentare le responsabilità per i diversi processi attraverso i quali avviene la gestione manutentiva
- permettere una gestione della complessità
- predisporre un sistema informativo di gestione per il conseguimento e il controllo degli obiettivi
- garantire la continuità e l'attendibilità delle informazioni a supporto alla conoscenza
- gestire il miglioramento dei servizi

Milano 4 e 5 novembre 2009

Conoscenza

- conoscere il patrimonio immobiliare (*anagrafe*)
- conoscere le richieste di intervento (*fabbisogno*)
- conoscere gli interventi (*quando e dove*)
- conoscere le lavorazioni effettuate e relativi costi (*cosa e quanto*)
- conoscere il “mercato”

Centralità del sistema informativo

Milano 4 e 5 novembre 2009

Organizzazione per la manutenzione

- Centralità della risorsa umana (in quanto 'servizio')
- Un servizio efficiente ed efficace richiede una organizzazione chiaramente definita
- Il governo ed il controllo richiede organizzazione
- Fabbisogni, competenze, ruoli e responsabilità trasversali sia all'interno dell'Amministrazione sia nel rapporto con le Imprese appaltatrici (*'interazioni' trasversali*)
- Formazione come fattore indispensabile

Milano 4 e 5 novembre 2009

Sistema Informativo

Sistema Informativo come
infrastruttura di controllo dei
processi

Gestione dei Processi

Milano 4 e 5 novembre 2009

Sistema Informativo

Interazione
e
Integrazione

Milano 4 e 5 novembre 2009

Sistema Informativo

Anagrafe

Censimento

Gestione Richieste

Gestione Attività

Monitoraggio

Contabilità

Documentazione

Servizi e Attività da Erogare

Milano 4 e 5 novembre 2009

Sistema Informativo: Integrazione dei Flussi Organizzativi

Web Service
Centralità dell'Anagrafe

Milano 4 e 5 novembre 2009

Monitoraggio

Un esempio completo di controllo e condivisione dei processi

Monitoraggio Periodico

Milano 4 e 5 novembre 2009

Dentro l'edificio

The screenshot displays the MRP/NET software interface. On the left, there is a vertical toolbar with various icons for editing and viewing. The main area shows a floor plan with rooms labeled 'DORMITORIO - 001' and 'AULA T-003'. The floor plan includes dimensions and room numbers. A data table is overlaid on the floor plan, providing details for the selected room.

GEN. ELEM. ORDINE	GEN. ELEM. VOTO	FORMA VOTO	INDECI E VOTO	DESCRIZIONE VOTO	FORMA VOTO	RI. F. VOTO	FI. M. VOTO
NUM. D. D.	001			Componente	Nota		
Area Tot.	700			avanti / medi / posteriore / laterali / laterali / scabellature / gronda	Buono		
Data Inizio Prog.	06/03/2009			telescopio	Buono		
Id Edificio	8			calcestruzzo	Buono		
Edificio	EDIFICIO SCOLASTICO			casella derivac.	Buono		
Id Utile	27			curatissimi	Buono		
Id Microco	AGLI. NDO. CROCE. LOPEP.			frutti e piastine	Buono		
				intonaco	Buono		
				pavimenti	Buono		
				persiane in alluminio / PVC - finestre	Buono		
				persiane in alluminio / PVC - porte	Buono		
				persiane legno - porte	Buono		
				soffite	Buono		
				terzo intonaco			

Monitoraggio
Sul Campo

Milano 4 e 5 novembre 2009

Controllo dello Stato del Bene

COLLEZIONE Edificio

CodUtilizz.	Utilizzatore	CDC	Indirizzo	Data_Inizio	Data_Fine	MQContratto
5500179	ASILO NIDO SPARTACO	2085	VIA SPARTACO 27	01-mag-08	30-apr-13	436,09

Scheda Monitoraggio Utilizzatotre

ASILO NIDO SPARTACO

Ultima Visita di Monitoraggio.

Ordine Anno	Inizio Prev	Fine Prev	Inizio Visita	Fine Visita	Mq Mnt	N. Vani Mnt
2489 2009	13/02/2009	13/02/2009	13/02/2009	13/02/2009	929,12	27

Milano 4 e 5 novembre 2009

Monitoraggio

Monitoraggio: Azione e Proposta Manutentiva

Direzione

Quartiere

SAN VITALE

Azioni Intraprese a seguito delle Anomalie Ricontrate

Num Rich	Classificaz.	GU	DataRic	Stato	Fine	Componente	Descrizione	Stima
2322	2009	Extracandone	UR	18-feb-09	In Attesa Aut.	coperto	Caduta intinaco da edificio sovrastante che danneggia ulteriormente manto di copertura e crea pericoli per i lucernai siti sul manto.	
2587	2009	Extracandone	UR	20-feb-09	In Attesa Aut.	pavimenti	SOSTITUZIONE INTERA PAVIMENTAZIONE IN LINOLEUM.	€ 30.000

Monitoraggio:
Intervento ed
Evidenziazione
delle criticità

Milano 4 e 5 novembre 2009

La metodologia ICO3DN, alla base del progetto di anagrafe tecnica, si basa sull'introduzione di nuovi strumenti di rilievo e di restituzione che utilizza la visione in 3D come fondamento: è una metodologia che consente un risparmio sui tempi tradizionali del rilievo e che soprattutto fornisce un prodotto finale che è la contestualizzazione dell'oggetto, nelle sue caratteristiche tecniche-fisiche e spaziali (rappresentazione grafica), con la realtà di fruizione in cui è inserito e si trova ad operare.

La metodologia ICO3DN consente di raggiungere fondamentali risultati innovativi:

- l'anagrafe tecnica è finalmente fruibile a tutti gli utenti, non solo agli addetti ai lavori e a quelli che hanno familiarità con i sistemi di rappresentazione tradizionale (dwg/dwf);
- partendo dalla rappresentazione della realtà in 3D, di elevata precisione, è possibile estendere la conoscenza e la consultazione anche di oggetti non previsti inizialmente nella campagna di rilievo;
- la verifica e il collaudo dell'anagrafe è facilitata dalla disponibilità dello stato di fatto attraverso la rappresentazione in 3D, che permette di consultare e navigare nel bene, senza dovere essere fisicamente presente sul posto: viene così ridotta la percentuale di errore.

Milano 4 e 5 novembre 2009

Lo strumento con cui si effettua il rilievo geometrico [Fig.1] esegue la scansione laser a differenza di fase e a velocità ultraelevata. La restituzione dei dati avviene sulla planimetria [Fig.2] ottenuta dalla scansione; le stesse informazioni sono presenti nel modello tridimensionale [Fig.3-4]. Il modello dialoga con tutti i principali sistemi gestionali in ambito FM.

Fig.1

Fig.3-4

Il gruppo Yuppies Services

Sistemi informatici a supporto
dei servizi all'edificio, agli
spazi e alle persone

Servizi di ingegneria
all'edilizia, alle infrastrutture e
all'ambiente

Property
management

Servizi ai patrimoni
immobiliari e al
tessuto urbano

Milano 4 e 5 novembre 2009

Grazie per l'attenzione

Andrea Mongelli
Responsabile Sistemi Informativi
Yuppies Services

Via Pescaia, 315
41100 Modena
Tel. 059 282727
Mobile: 345 6546622
Email:
amongelli@natisoft.it
a.calvo@yuppies.it

Milano 4 e 5 novembre 2009